



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
FACULTAD DE FILOSOFÍA Y LETRAS
PROGRAMA DE POSGRADO EN ESTUDIOS LATINOAMERICANOS
CAMPO DE CONOCIMIENTO: ESTADO Y SOCIEDAD: INSTITUCIONES, PROCESOS Y
MOVIMIENTOS SOCIALES EN AMÉRICA LATINA.

**LAS POLÍTICAS GUBERNAMENTALES DE
REGULACIÓN DEL MERCADO DE LOS PLAGUICIDAS EN
MÉXICO Y BRASIL (1982 A 2018)**

TESIS
QUE PARA OBTENER EL GRADO DE
DOCTOR EN ESTUDIOS LATINOAMERICANOS

PRESENTA:

FERNANDO BEJARANO GONZÁLEZ

MIEMBROS DEL COMITÉ TUTOR

TUTORA PRINCIPAL: DRA. MARÍA DEL CARMEN LEGORRETA DÍAZ, CENTRO DE INVESTIGACIONES INTERDISCIPLINARIAS DE CIENCIAS Y HUMANIDADES (CEIICH)
CO-TUTORA: DRA. ROSA MARÍA LARROA TORRES, FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES, UNAM
CO-TUTORA: DRA. GLORIA RAMÍREZ HERNÁNDEZ, FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES, UNAM
JURADO-TUTOR: DRA. ALEIDA HERNÁNDEZ CERVANTES, CENTRO DE INVESTIGACIONES INTERDISCIPLINARIAS DE CIENCIAS Y HUMANIDADES (CEIICH)
JURADO TUTOR: DR. GUILLERMO RICARDO FOLADORI ABELEDO, UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE ZACATECAS

CIUDAD UNIVERSITARIA, CIUDAD DE MÉXICO, 21 DE OCTUBRE DE 2020

CONTENIDO

Siglas y acrónimos principales / 7

Introducción / 9

Capítulo primero

Reflexiones teóricas e históricas sobre la regulación capitalista de los plaguicidas como campo de fuerzas en la globalización neoliberal

- 1.1 Contexto histórico y aportes de Bourdieu, Poulantzas y Jessop sobre el campo de fuerzas y el Estado / 19
- 1.2 El neoliberalismo, la globalización, su impacto en el Estado y la intervención de organismos internacionales, aportes de Santos, Sassen y Hernández / 25
- 1.3 La Revolución Verde, los plaguicidas como mercancía y el mercado mundial oligopólico / 31

Capítulo segundo

El neoliberalismo y la regulación neoliberal capitalista /37

- 2.1 El neoliberalismo y las fases de su desarrollo / 38
- 2.2 La razón neoliberal y la concepción del Estado / 41
- 2.3 La aplicación del neoliberalismo en América Latina mediante el Consenso de Washington y la reforma del Estado/ 44
- 2.4 Del Estado proveedor al Estado regulador neoliberal / 51
- 2.5 La OCDE, política y gobernanza regulatoria neoliberal transnacional
 - Origen y estructura de la OCDE / 53
 - La regulación y su clasificación, según la OCDE / 59
 - El comité de política regulatoria de la OCDE y la gobernanza regulatoria / 61
 - La Evaluación de Impacto Regulatorio y el análisis costo-beneficio / 66
- 2.6 La regulación basada en el análisis de riesgos como alternativa a la aplicación del principio precautorio en la propuesta de la OCDE
 - La propuesta de la OCDE / 70
 - El paradigma de la evaluación y manejo del riesgo para la regulación de sustancias químicas, origen y limitaciones / 72

- Las etapas de la evaluación de riesgos / 84
- La manipulación de la evaluación de riesgos por la industria química/ 90
- El principio precautorio, la crítica de la OCDE y de la industria química / 91
- El principio precautorio aplicado a la regulación de los plaguicidas / 97

Capítulo tercero

Las políticas neoliberales y la reforma regulatoria del Estado y de los plaguicidas en México

- 3.1 Neoliberalismo, privatización y reforma del Estado / 102
- 3.2 La reforma regulatoria neoliberal, la Cofemer y las recomendaciones de la OCDE / 105
- 3.3 La desregulación y la *mejora regulatoria* / 110
- 3.4 La privatización de la industria de plaguicidas y la mayor apertura del mercado / 111
- 3.5 La Cicoplafest y la formación de las agencias reguladoras: Cofepris y Senasica / 113
 - Comisión Federal de Protección contra Riesgos Sanitarios (Cofepris) / 115
 - Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria (Senasica) / 117
 - La evaluación de la Comisión Federal de Mejora Regulatoria (Cofemer) / 118
- 3.6 El proceso de registro de plaguicidas en México y sus limitaciones / 120
- 3.7 Organizaciones empresariales de la industria de plaguicidas y los beneficiados de la regulación en México / 127
 - Protección de Cultivos, Ciencia y Tecnología A.C (Proccyt) / 129
 - Unión Mexicana de Formuladores y Fabricantes de Agroquímicos (UMFFAAC) / 131
 - Las organizaciones del Consejo Nacional Agropecuario y la influencia de la industria de plaguicidas en México / 133

Capítulo cuarto

Las políticas neoliberales de reforma regulatoria del Estado y la regulación de los plaguicidas en Brasil

- 4.1 La Revolución Verde en Brasil y el uso de plaguicidas de síntesis / 138
- 4.2 El neoliberalismo y la reforma del Estado en Brasil / 141
 - La Asamblea Nacional Constituyente y la Constitución de la República de 1988 / 142
 - Las reformas neoliberales de Collor de Mello y Fernando Henrique Cardoso / 144
 - Creación de las agencias reguladoras / 145

- 4.3 El marco regulatorio de plaguicidas en Brasil: la Constitución de 1988, la Ley Federal de Agrotóxicos de 1989 y las presiones para la simplificación de su registro / 147
 - o La ofensiva de la industria de los agrotóxicos y la bancada ruralista por debilitar los reglamentos de la ley de agrotóxicos de 1989 / 152
- 4.4 El proceso de registro de plaguicidas en Brasil y el papel de las agencias y ministerios reguladores / 156
- 4.5 Los beneficiados de la regulación: organizaciones empresariales de la industria de los plaguicidas y el agronegocio en Brasil / 159
 - o Unión Nacional de la Industria de los Productos para la Defensa Vegetal (Sindiveg) / 161
 - o Asociación Nacional de Defensa Vegetal (Andef) / 161
 - o Unión de Productores / Fabricantes Fitosanitarios Nacionales (Unifito) / 162
 - o Asociación Brasileña de Defensivos Agrícolas (Aenda) / 163
 - o Asociación Brasileña de la Industria de Química Fina, Biotecnología y sus Especialidades (Abifina) / 164
 - o Los organismos de representación del agronegocio en Brasil y de la industria de plaguicidas / 164
 - o Asociación Brasileña del Agronegocio (Abag) / 166
 - o La bancada ruralista o Frente Parlamentario Agropecuario / 167
- 4.6 Los gobiernos del PT y los conflictos en el proceso de reevaluación de agrotóxicos y monitoreo de sus residuos en alimentos
 - o La victoria de Lula da Silva y los gobiernos del PT hasta el golpe a Dilma Rousseff / 170
 - o La formación de Anvisa / 179
 - o La vigilancia sanitaria y las nuevas concepciones de salud durante los gobiernos del PT / 181
 - o Los conflictos por la reevaluación de los agrotóxicos y su monitoreo en alimentos por Anvisa / 184
- 4.7 La disputa entre las propuestas de *El paquete del veneno* y el Programa Nacional de Reducción de Agrotóxicos (Pronara) en las presidencias de Dilma Rousseff y de Michel Temer /192
 - o *El paquete del veneno* / 193
 - o El Pronara / 198
- 4.8 La relación de Brasil con la OCDE y las propuestas de reforma regulatoria del Estado / 201

Capítulo quinto

Características del mercado y peligrosidad de los plaguicidas autorizados en México y Brasil (1982 a 2016) / 207

- 5.1 Los plaguicidas altamente peligrosos (PAP) nueva categoría regulatoria internacional y sus características / 208
 - o Los criterios establecidos por la FAO y la OMS para definir a los PAP / 210
 - o Los criterios propuestos por la Red Internacional de Plaguicidas (PAN) y la lista internacional de PAP / 212
 - o La respuesta de las corporaciones transnacionales a los plaguicidas altamente peligrosos como nueva categoría normativa / 215
- 5.2 Plaguicidas altamente peligrosos autorizados en México y Brasil, características de sus efectos potenciales en la salud humana y el medio ambiente / 217
- 5.3 Formulaciones, marcas comerciales y empresas de plaguicidas altamente peligrosos autorizados en México y Brasil / 223
 - o México / 223
 - o Empresas autorizadas para comercializar plaguicidas altamente peligrosos para uso agrícola en México /227
 - o Brasil / 231
 - o Empresas y formulaciones comerciales de plaguicidas altamente peligrosos en Brasil / 232
- 5.4 Plaguicidas prohibidos en otros países, autorizados en México y Brasil / 234
- 5.5 Perspectivas de la regulación de plaguicidas con el triunfo de AMLO en México y de Bolsonaro en Brasil / 244
 - o El triunfo de AMLO y la recomendación de la CNDH sobre plaguicidas de alta peligrosidad en México/ 244
 - o El triunfo de Jair Bolsonaro en Brasil /254

Conclusiones / 264

Referencias bibliográficas / 274

Anexos

- A.1 Plaguicidas altamente peligrosos autorizados en México / 300
- A.2 Plaguicidas altamente peligrosos autorizados en Brasil / 306

Lista de cuadros

- C. 1. Los principales rasgos característicos de la razón neoliberal / 42
- C. 2 El Consenso de Washington no ha muerto; viva el nuevo Consenso de Washington / 48
- C. 3 Convención de la OCDE (selección) / 55
- C. 4 Categorías de regulaciones según la OCDE / 60
- C. 5 Objetivos generales del Comité de Política Regulatoria de la OCDE / 61
- C. 6 Recomendaciones de la OCDE sobre Política Regulatoria (1995-2018) / 62
- C. 7 Recomendación del Consejo sobre Política y Gobernanza Regulatorias, 2012 / 65
- C. 8 Fases de la Evaluación de Impacto Regulatorio (EIR) / 68
- C. 9 Los componentes de la Evaluación de Riesgos (ER) / 86
- C. 10 Limitaciones de la ER para examinar la peligrosidad en el ambiente y la salud pública / 89
- C. 11 Algunas definiciones sobre el principio de precaución / 92
- C. 12 Principio de precaución y criterios de exclusión basados en la peligrosidad para negar registro a plaguicidas en la Unión Europea / 99
- C.13 Etapas de la construcción de la reforma regulatoria en México (1989-2018) / 107
- C. 14 Competencias de la Cofepris / 116
- C. 15 Competencias gubernamentales en el registro de plaguicidas en México / 120
- C. 16 Agencias reguladoras a nivel federal, estatal y municipal en Brasil (1997-2005) / 146
- C. 17 El concepto de agrotóxicos en la legislación estatal y federal en Brasil/ 149
- C. 18 Competencias de los órganos responsables del registro de agrotóxicos en Brasil / 157
- C. 19 Tipos de registros de agrotóxicos en Brasil / 158
- C. 20 Reevaluaciones de ingredientes activos de agrotóxicos finalizadas por Anvisa desde 2006 / 185
- C. 21 Registros aprobados en Brasil (2015-2017) / 191
- C. 22 Principales puntos de la propuesta de Ley 6299/2002, *El paquete del veneno* / 195
- C. 23 Ejes temáticos y objetivos del Programa Nacional de Reducción de Uso de Agrotóxicos (Pronara) / 200
- C. 24 Mejores Prácticas para el Registro de Plaguicidas según CropLife / 216
- C. 25 Plaguicidas altamente peligrosos autorizados en México y Brasil / 219
- C. 26 Los 10 ingredientes activos más vendidos en Brasil, 2017 / 220
- C. 27 Efectos en la salud y en el ambiente de los PAP autorizados en México y Brasil / 221
- C. 28 PAP con mayor número de registros en México / 224
- C. 29 Empresas con mayor número de registros de PAP autorizados en México / 228
- C. 30 PAP con mayor número de registros en Brasil / 232
- C. 31 Empresas con mayor número de registros de PAP autorizados en Brasil / 233
- C. 32 Plaguicidas autorizados en México y Brasil, prohibidos en otras partes del mundo / 234

- C. 33 Plaguicidas prohibidos en Brasil y autorizados en México / 235
- C. 34 Principales plaguicidas autorizados en México y prohibidos en otros países / 236
- C. 35 Plaguicidas (i.a.) autorizados en Brasil y prohibidos en la Unión Europea, principales cultivos (2016) / 242
- C. 36 Aspectos relevantes de la Recomendación 82/108 CNDH / 246

Lista de gráficas

- Estructura general de la OCDE / 57
- Esquema Elementos de evaluación de riesgos y manejo de riesgos / 85
- Organigrama de la Dirección de Inocuidad Agroalimentaria, Agrícola y Pesquera, Senasica, 2013 / 118
- Procedimiento para las solicitudes de registro de plaguicidas y nutrientes vegetales en México / 121
- Facturación por empresa del mercado brasileño de fitosanitarios en 2014 / 160
- ¿Quién financia a la bancada ruralista? / 169
- Organigrama de Anvisa / 180
- Registro de agrotóxicos (i.a.) autorizados en Brasil de 2005 a 2018 / 192
- Ingredientes activos y formulaciones de plaguicidas en México (1984-2016) / 218
- Plaguicidas: total de ingredientes activos y productos formulados autorizados en Brasil (1990-2017) / 218